

三、国防建设

倘若人类皆爱和平，战争已经废除的话，那么我们现在也不必再来谈什么国防建设了。

国防建设即是战争准备，现代战争即为总体战。因此一般学者对于现代国防建设恒分为国防政治建设、国防经济建设、国防文化建设及国防军事建设诸部门。惟欲从事于这个新型国防的建设，决不是一蹴而几，也不是头痛医头，脚痛医脚，所可有济。必须了解本身与认识对象（假想敌），发挥全力，作有计划的建设。才能强化国防，巩固国防，做到「避免战争」或「战则必胜」——实现国防的目的。

中国是世界一个古国，也是一个大国，气候温和，物产丰富，陆有长白山、兴安岭、阿尔泰山、天山、葱岭、昆仑山、喜马拉雅山为天然屏障，海有舟山群岛、澎湖列岛、台湾、香港、海南岛、及东西沙群岛为天然屏障，固然这些地理因素有利于我们国防上的防御，但亦不过是补助的因素而已。正如孙子说：「地者兵之助也。」所以我们不可专恃这个天然屏障来巩固我们的国防。因为现代交通工具的发达，由于轮船战舰的使用，便可以打破我们海上的天然屏障。陆上的天然屏障，如天山、阿尔泰山大致多和边界的方向维直，亦不足以阻止彼此的交通。长白山、兴安岭横亘于东北的边境，葱岭、昆仑山、喜马拉雅横亘于西南的边境，彼此亦有相通的道路，何况今后以飞机的进步，可以横渡海洋，又可以飞越高山峻岭，又依于降落伞部队与空中步兵的使用，随时可以侵入我们的内部。其次我们的境内有松辽平原，华北平原（黄河三角洲），东南平原（长江三角洲），岭南平原（珠江三角洲），两湖平原（包括洞庭湖流域和鄱阳湖流域），亦便于侵入之敌装甲部队的活跃。我们再看：在过去对日抗战中，因为我们没有强大的海空军，敌人便得安然在我沿海登陆。反之，在太平洋战争初期中，日本为什么不一鼓作气侵入美国本部，主要的不是太平洋的障碍，而是因为没有优势的海空军。又看德国的发动欧战，始终未能侵入英伦，主要的不是多维海峡的障碍，而是由于英国海军的优势，及拥有相当的空军，足以控制多维海峡。我们明乎此，就应致力于人为的国防建设了。但在人为的国防体系中，像静的国防力量是不足恃的，正如二次欧战中，列日要塞不足以保障比利时的安全，马奇诺防线不足以保障法国的安全，所以我们在人为

的国防建设上，必须置重点于动的国防力量的建设，方足以巩固国防，适应今后战争的要求。

在中国国防建设上，孙子兵法十三篇为一部伟大的国防指导原理。该书劈头就说：「兵者国之大事，生死之地，存亡之道，不可不察也。」这是指示我们在未战之前，就要致力于国防建设。倘若没有强大的国防力量，而贸然与人家开战，其危险将不堪设想。跟着又说：「上兵伐谋，其次伐交，其次伐兵，其下攻城。」又说：「善用兵者，修道而保法，故能为胜败之政。」又说：「昔之善战者，先为不可胜，以待敌之可胜，不可胜在己，可胜在敌。」再说：「故用兵之法，无恃其不来，恃吾有以待之，无恃其不攻，恃吾有所不可攻也。」可惜历代掌握着国防建设大权的君臣们只把它当作一部兵法的书看，鲜有把它的原理通用到国防上，即忽略它在国防指导上的价值。加以支配着历代君臣们的脑筋，又是那些所谓「偃武修文」、「重文轻武」、「以大事小」、「以德服人」、「佳兵不祥」、「兵凶战危」的思想，益以内战的频仍，国力的空虚，遂使国防建设无从发展。即顶大工程的万里长城，在历代的防御上，亦几等于零。尤以降及宋明之世，废除征兵制度，极端抑武扬文，一则崇尚理学，一则提倡八股，致士林日趋文弱，更造成国防上一个大大的漏洞，所以宋明皆由偏安而至亡国。迄于满清，以异族入主中华，对于汉人的钳制，无所不用其极，所有兵事不许汉人过问，专事防内，不思防外。洎乎列强帝国主义的侵入，先后惨遭鸦片（中英战争）、丁巳（英法联军战争）、甲申（中法战争）、甲午（中日战争）、庚子（八国联军战争）诸役的失败，割地赔款，举国骚然。这时清廷自知以一族一姓之力不足以御侮图存，汉人从此始得过问兵事。说到当时对于国防建设的主张，先后有以林则徐为代表的「海防论」，以曾国藩、左宗棠为代表的「洋务论」，以李鸿章，张之洞为代表的「时务论」，以康有为、梁启超为代表的「维新论」，毕竟因为他们没有真正了解西洋富强的原因，文化的精神，及中国国情，故所发为议论和主张，均未成为起死回生之药，且因清廷的腐败过什，（如慈禧太后移海军建设经费来修颐和园等），亦多未付诸实施，故终未把中国国防的力量壮大起来。

「没有国防，便没有国家。」国父因饱受第一次欧战的教训，又目击国防的危机，更感到过去「海防论」，「洋务论」，「时务论」及「维新论」的错误与失败，便决意为中国国防开辟一条新生之路，拟着「国防计划」一书以为宣传，并作为今后国防建设的南针。

国父的国防言论，可以远溯上李鸿章书的「人尽其材，地尽其利，物尽其用，货畅其流。」这也可以说是他最初关于国防的主张。此后，民元在广州军界欢迎会上致词说：「今日要务，在乎扩张军备，以成完全巩固之国防，然后可与世界列强并驾齐驱。」民二覆陈其美先生论建设国防武备书说：「中国之海军，合全国之大小战舰，不能过百只，设不幸有外侮，则中国危矣。何也？我国之兵船不如外国之坚利也，枪炮不如外国之精锐也，兵工厂不如外国设备齐完也，故今日中国欲富强，非厉行扩张新军备建设不可。同志谓中国国防不有相当武备建设，此中国不富强之原因，诚是也。故中国政府须勤修军备，然后可以保障国家独立民族生存也。文现闻袁君世凯，拟向外国大借外债以为扩张新军备建设之需，果此事实行，则中国有相当新军备建设也。如是则中国富强可计日而待也。昔满清政府将扩张海军建设之费以为建设一大娱乐园（指颐和园——浴日注）以作私人之娱乐，吾想今日民主政府，必定努力整理新军备建设，改革中国旧军备也，而不有昔日满清政府之腐败也。现在强邻如虎，各欲吞食我国，若我国不有相当器械自卫，则我国必为虎所食也。故我国须改良武器，然后能自卫也，不为虎所食也。」民十三演讲三民主义时，更指出中国国防的危机说：「因为我们的海陆军和各险要地方，没有预备国防，外国随时可以冲入，随时可以亡中国。最近可以亡中国的是日本，他们的陆军，平时可出一百万，战时可加到三百万，海军也是很强的，几乎可以和英美争雄。经过华盛顿会议之后，战鬪舰才限制到三十万吨。日本的大战船，像巡洋舰，潜水艇、驱逐舰都是很坚固，战鬪力都是很大的。譬如日本此次派到白鹅潭来的两只驱逐舰，中国便没有更大的战鬪力的船可以抵抗，像这种驱逐舰在日本有百几双，日本如果用这种战舰来和我们打仗，随时便可以破我们的国防，制我们的死命。而且我们沿海各险要地方，又没有很大的炮台，可以巩固国防，所以日本近在东邻，他们的海陆军随时可以长驱直入。……专就军事上的压迫说，世界上无论那一个强国，都可以亡中国。」（「民族主义」第五讲）

从上录国父这些言论，便可窥见国父拟着「国防计划」一书的动机。至于该书的内容，根据国父于民国十年七月八日在广州给廖仲恺先生的手札，那仅是国父拟着「国防计划」一书纲目草案，并非「国防计划」一书的全豹。三民主义的自序说：「国家建设一书，较前三书为独大，内涵有民族主义、民权主义、民生主义、五宪宪法、地方政府、中

中央政府、外交政策、国防计划八册，而民族主义一册，已经脱稿，民权主义，民生主义二册，亦草就大部，其他各册，于思想之线索，研究之门径，亦大略规画就绪，俟有余暇，便可执笔直书，无待思索。方拟全书告竣，乃出而问世，不期十一年六月十六陈炯明叛变，炮击观音山，竟将数年心血所成之各种草稿，并备参考之西籍数百种，悉被毁去，殊可痛恨！」

国父给廖先生这封信，可当作他拟着「国防计划」一书的「大略规画就绪，俟有余暇，便可执笔直书，无待思索。」倘若不遭陈逆叛变的影响，而他又不是逝世得那么早，则这部国防经典必可依照此纲目完成。

国父给廖先生的手札，原文如下：

仲恺同志鉴：当革命破坏告成之际，建设发端之始，予乃不禁兴高采烈，欲以予生平之抱负，与积年研究之所得，定为建国计划（即三民主义、五权宪法、国防计划、革命方略等）举而行之，以求一跃而登中国于富强之域焉。不期当时之党人，以予之理想太高，遂格而不行。至今民国建元，十年于兹，中国犹未富强如列强者，皆以不实行予之救国计划而已。余近日拟着一书（十年国防计划）以为宣传，使我国全国国民了解余之救国计划也。该书之纲目，笔之如下：

- 一 国防概论
- 二 国防之方针与国防政策
- 三 国防之原则
- 四 国防建设大纲
- 五 制定永远国防政策，和永远以国防军备充实建设，为立国之政策
- 六 国防与宪法
- 七 太平洋国际政治问题与中国
- 八 国防与三民主义、五权宪法、外交政策、中央政府、地方政府之关系
- 九 国防与实业计划之关系
- 十 发展国防工业计划
- 十一 发展国防农业计划

- 十二 发届国防矿业计划
- 十三 发展国防商业计划
- 十四 发展国防交通计划
- 十五 发展国防教育计划
- 十六 财政之整理
- 十七 外交之政策和战时外交之政策
- 十八 移民于东三省、新疆、西藏、内外蒙古各边疆省计划
- 十九 保护海外各地华侨之意见书
- 二十 各地军港、要塞、炮台、航空港之新建设计划
- 二一 都市与乡村之国防计划
- 二二 发展海军建设计划
- 二三 发展航空建设计划
- 二四 发展陆军建设计划
- 二五 各项重要会议之召集，如开全国国防建设会议，海军建设会议，军事教育会议之属，由中央政府，每年举行一次，以为整理国防建设
- 二六 军事教育之政革与训练计划
- 二七 军器之改良计划
- 二八 军制之改革
- 二九 军医之整理及改良军人卫生之建设计划
- 三十 国防警察之训练
- 三一 军用禽兽之训练
- 三二 国防本部之进行工作
- 三三 仿效各国最新国防建设计划
- 三四 举行全国国防总动员之大演习计划，和全国海陆空军队国防攻守战术之大操演
- 三五 作战计划
- 三六 遣派青年军校学生留学欧美各国学习各军事专门学校及国防科学物质工程专门学校之意见书
- 三七 向列强定制各项陆海空新式兵器，如潜水艇、航空机、坦克炮车、军用飞机、汽球等，以为充实我国之精锐兵器与仿制兵器之需
- 三八 奖励国民关于国防物质科学发明之方略
- 三九 购买各国军事书籍、军用品、军用科学仪器、军用交通器具、军用大小机器等，以为整理国防之需

- 四十 组织考察世界各国军备建设之意见书
- 四一 聘请列强军事专门人员来华教练我国海陆空军事学生，及教练国防物质技术工程之意见计划书
- 四二 收回我国一切丧失领土，及租借地、租界、割让地之计划
- 四三 我国与各国国防实力比较表
- 四四 抵御各国侵略中国计划之方略
- 四五 训练国防基本人才三千万计划，训练国防物质工程技术人才一千万计划
- 四六 完成十年国防重要建设计划一览表
- 四七 新兵器之标准
- 四八 组织海陆空军队之标准
- 四九 扩张汉阳兵工厂如德国克鲁伯炮厂之计划
- 五十 国民代表大会关于国防计划之修改、国防建设意见书
- 五一 欧战战后之经验
- 五二 国防与人口问题
- 五三 国防与国权
- 五四 指导国民研究军事学问之研究
- 五五 实施全国精兵政策
- 五六 军人精神教育与物质教育之比较
- 五七 注重国际军备之状况
- 五八 我国之海军建舰计划，航空建设计划，陆军各种新式枪炮战车及科学兵器机械兵器建造计划
- 五九 训练不败之海陆空军计划
- 六十 列强之远东远征海陆空军与我国国防
- 六一 各国富强之研究
- 六二 结论

以上各计划，不过大纲而已，至于详细之计划，待本书脱稿，方可阅览。予鉴察世界大势及本国国情，而中国欲为世界一等大强国，及免重受各国兵力侵略，则需努力实行扩张军备建设也。若国民与政府一心一德实行之，则中国富强，如反掌之易也。手此，即候
毅安！

孙文七月八日

这封手札中所载「国防计划」一书的纲目六十二项，虽说尚是一篇信笔写来的简单初稿，却具有现代化国防计划的新规模。申言之，它不是十九世纪以前那种纯粹军事的国防计划，已进而把关家的整个活动如政治、经济、文化等部门和军事并列一起，完成全体性的国防建设，来适应现代全体性的战争（即总体战）。他眼光的远大，计虑的周详，实为林则徐、曾国藩、左宗棠、李鸿章、张之洞、康有为、梁启超辈望尘莫及。

国父这个国防计划大纲草案，真是范围庞大，项目繁多，如果完成，必是一部辉煌巨著，与三民主义，实业计划二书，鼎足而三。我要加以说明和研究的：

首先是第一项：「国防概论」，这是关于国防一般论述，亦可以说是全书的楔子或绪论。第二项：「国防之方针与国防政策」，所谓国防方针是根据国防思想（国防思想根据战争思想），假想敌国及本国各种特殊情形而制定的。国父所要制定的国防方针，是自卫的，不是侵略的，是守势的，不是攻势的，正如四十二项所说：「收回一切丧失疆土，及租借地，租界，割让地之计划」及四十四项：「抵御各国侵略中国之方略。」又如手札所说：「免受各国兵力侵略」，依此而完成中国之自由独立。所谓国防政策是为实现国防方针的手段与方案，它是随时代环境而变更的。而国防方针则可经久不变，或往往一成不变，两者的关系如此，其不同又如彼。至于国防政策的范围应包括国防政治政策，国防经济政策，国防文化政策，国防军事政策，而以军事为中心。第三项：「国防之原则」，本来在国防原则上，是以使敌人一兵一卒，不得侵入国境为最高原则，英国亚尔夫来多氏说：「真正的国防，在于不使敌人上陆一步。」近代各国军事家亦多主张：「求战场必于国境之外，但这要拥有强大的武力，例如美国今日的国防，以拥有优势的原子武器及陆海空军，当然可以采用此一最高原则，试看她西边的第一道防线在易北河，东边的第一道防线，在所谓「太平洋防线」，便可想而知。以我们今日的国防力量，自然谈不上采取此原则。惟依国父的意见，则以采取守势作战击败侵入的敌军为原则。不过今日的国防观念，已由一国的自卫，扩大为一个集团的共同防卫，如欧洲的比利时、荷兰、卢森堡诸小国，由于加入北大西洋公约国，亦可以保其安全。不过一个国家总要能自强才可。第四项：「国防建设大纲」这是确定国防建设的依据、宗旨、实行的方法与步骤，及所必备的条件与程序，正如建国必须制定「建

国大纲」一样。国父国防建设计划的整个内容，依于大纲草案可分别归纳为国防政治建设，国防经济建设，国防文化建设，国防军事建设四部门，并作简单的说明和研究如下：

一、国防政治建设

政治要以国防为中心，这是现代政治的趋势。倘若政治建设不合乎国防的要求，或失败的话，在平时足以招致国防的不安，到战时，尤足导致战争的失败。所以大纲中对于政治极为重视，故订有第五十三项：「国防与国权」，国权亦称主权，从事国防的建设，必须先求国家主权的独立完整，要能自由行使，不受人家的支配。第六项：「国防与宪法」，宪法是国家的大本，是说中华民国应建设为一个真正的民主法治国家，俾能发挥全民的力量来建设国防，并使军事国防的进行，不受政治变动的影响。第八项：「国防与三民主义、五权宪法……中央政府之关系。」三民主义与国防的关系，略如上述。五权宪法乃为造成一个五权分立的政府，建立一个万能政府，负责国防的建设。中央政府与地方政府对于国防建设，应厘定职权，分工合作，且全体人员均要洁己奉公，增进效率。第三十项：「国防警察之训练」，用以防奸捕谍，维持国家治安，且可作为战时的预备军。第二十一项：「都市与乡村之国防计划」，是为建设全国都市与乡村的国防化。第五十二项：「国防与人口问题」。这是关于全国人口的生殖养育问题，在国防上所需要的是质优量多，但两者比较，质重于量。故应提倡国民体育，预防疾病，增进营养。第十八项：「移民东三省、新疆、西藏、内外蒙古各边省计划」，用政府力量，移民于西北边省，以解决本部人口的过剩，并得充实边疆，开发资源，巩固国防。第十九项：「保护海外各地华侨之意见书」，华侨为革命之母，向来对于祖国有很大贡献。故在国防上应尽量设法（或用外交或用海军）来保护他们，使他们在海外得以自由生存发展，不受人家的侮辱与宰制。还有第十七项：「外交之政策和战时外交之政策」，平时外交，在取得友邦的协调与援助，以利国防建设。战时外交在孤立敌人，争取与国，以促进战争的胜利。因此必须确立有效的外交政策。总之，我们要尽量利用外交来达到我国防上的要求，却不可忽略外交的后盾——国防武力。

二、国防经济建设

经济为国防力之一环，现在一国的经济建设，已由国民经济发展到国防经济的阶段。关于国防经济的定义，据国防经济学者的见解，它是表现于下述的三种形态：第一、平时经济，作战争的准备，其主要目的，仍在满足一般国民经济的需要。第二、过渡时期经济，即在战争危机迫切的时候，实行各种准备战时经济的手段，如经济动员。第三、战时经济，即经济战争，主要在满足国防武力，国民经济的需要，及对敌实施经济战。在国防建设上，如果经济没有建设成功，则其他一切建设计划，将难完成，而国防经济的建设，要在完成军事的经济力量。国父说：「大德意志联邦成立之初，本来是农业国，后来变成工业国，因为工业发达，所以陆海军也随之强盛。」（「民族主义」第四讲）大纲上有第五项：「永远以国防军备充实建设，为立国之政策。」这是指示我们今后的经济建设要以国防军事为中心。第九项：「国防与实业计划之关系」，国父的实业计划，即属于国防经济——平时的国防经济，自然与战时有密切关系。第十项：「发展国防工业计划」，工业分为轻工业与重工业，我国今后对于工业的建设，应侧重于重工业，以便生产新武器，而加强国防军的战鬪力。正如俾士麦说：「国防的基干是深植于工业繁荣的沃土中。」第十一项：「发展国防农业计划」，在实现全国粮食的自给自足，准备支持来日的长期战争。第十二项：「发展国防矿业计划」，在尽量开发各地矿产，如开采金银矿产，以应财政上之需。开采煤、油、钢、锡、钨、铋、铝、铅、锌等矿产以供工业上之用。第十三项：「发展国防商业计划」，在使国内和国外的贸易活动，都在政府的管制之下，俾有助于国防力量的养成。例如奖励大量输入国防用品及重工业的器材原料，使一切国防上及重工业上之基本设施，得以尽速完成。而于奢侈品及非必需品则禁止输入，以节约外汇，但要注意的，必须禁绝奸商污吏的走私漏税。第十四项「发展国防交通计划」，为建设陆上水上空中各种交通网，以便国防上的通讯和运输。第十六项：「财政之整理」，这是国父有感于当时财政的紊乱，不合乎国防的要求，故提出这个计划，在肃清贪污，确立制度，平衡收支，培养税源，增加收入，俾国防建设得以顺利进行。

三、国防文化建设

文化力量在战争上亦可以取胜，与武力的比较，武力固可以取胜，但武力为保持其所获得的胜利，仍须继以文化的发扬。国父说得好：「大凡一个国家，所以能够强盛的缘故，起初的时候，都是出于武力发展，继之种种文化的发扬，便能成功。」（「民族主义」第六讲）可是为发展文化，充实文化的力量，首在实现学校教育的国防化，但亦包括社会教育与家庭教育的国防化，旨在把每一个国民养成「国防人」，以参加国防工作及全民战争。第四十五项：「训练国防基本人才三千万计划，训练国防物质工程技术人才一千万计划」，这真是一个迫切而庞大的计划，在常人骤然看来，似乎近于吹牛，诚如现代国防部门之广，国防业务之繁，非养成这么多的人才莫办，尤以战时国防各部门的动员需要人才更多，故不可不预为准备。第五十四项：「指导国民研究军事学问之研究」在增进国民的军事常识及技能，其实施方式——或用演讲，或用通讯，或用图书仪器，或设立训练班，或设立各种协会如射击协会，防空协会来促成之。还有。第三十八项：「奖励国民关于国防物质科学发明之方略」，我们知道：科学是国防的基础。今日我国最感落后的就是科学，用欲发展科学，除普及科学教育外，还要奖励专家分途研究，多多发明。现在世界各国科学水准最高的国家，首推美国，科学研究机关，有如林立，不惜金钱的耗费，所以在二次大战中，终于完成了原子弹的发明。至于各国政府对于科学上有特殊贡献或发明的专家，奖予巨金，乃为常事，且有赐以爵位者，如意国无线电发明家马可尼的获得侯爵，有享受国葬之礼者，如德国巴罗尼布氏的逝世，他是尼布可式图版的发明家，又为无线电传真的功劳者。且远在一八八二年陆巴特克福博士远赴印度，发现了虎疫的病原菌，回国时，威廉第二欢迎以凯旋将军之礼，科学坛上，一时传为佳话。国父说过：「恢复我们一切国粹之后，还要去学欧美之所长。……外国的长处，就是科学。……如果能够迎头去学，十年之后，虽然不能超过外国，一定可以和他们并驾齐驱。」（「民族主义」第六讲）确是真知灼见。

四、国防军事建设

军事在国防上为重要的一环。上述政治、经济、文化诸部门均要与军事配合而并进。因为国防建设是准备战争，而军事战又是总体战的骨干，没有强大的军事力量，简直无从巩固国防，参加现代战争。先谈军事教育，大纲中第二十六项：「军事教育之改革与训练计划」，我国军事教育向落后人后，亟应改革，及树立健全的训练计划，以资养成优

良的干部。第五十六项：「军人精神教育与物质教育之比较」，两者比较，当以精神教育为重，尤以物质装备处于劣势的国军，更应以精神教育为重。第五十九项：「训练不败之海陆空军计划」，欲训练陆海空军成为战而不败的军队，确非易事，有待于优良教育的建设，使指挥官对于战略战术运用自如，士兵对于战鬪技能极为娴熟，及全体官兵均有为主义而奋鬪牺牲的决心。第三十六项：「遣派青年军校学生留学欧美各国，学习于各军事专门学校，及国防科学、物质工程专门学校之意见书。」此为深造青年学生成为专家来担当军事上或经济上的国防建设等任务。第四十一项：「聘请列强军事专门人员来华教练我海陆空军事学生，及教练国防物质技术工程之意见书」，这是「楚材晋用」的政策，因我国向来缺乏此项专才，故宜酌聘诸友邦，以为顾问或教官。

说到二十八项：「军制之改革」，是主张改革军队的建制及保育制度，以适应国防上的要求。第五十五项：「实施全国精兵政策」，是说今后的建军，应采取精兵主义，在平时兵额宜少不宜多，以免旷耗国帑。相反的，在战时却要求兵愈多愈好，兵多而素质又优良，战则必胜。这也是国父主张采取「征兵制度」的理由。第四十八项：「组织海陆空军军队之标准」，这是属于军队的编制问题，而军队编制的标准。则以拥有兵员兵器，及战术要求，敌军状态而定，且应不断提高标准。中国人做事最大的毛病就是没有标准，在建军上尤应切戒。第二十九项：「军医之整理及改良军人卫生之建设计划」，孙子说过：「凡军好高而恶下，贵阳而贱阴，养生而处实，军无百疾，是谓必胜。」故为维持军人的康健必须讲求改良卫生，而改良卫生，首在整理军医，及确立改良卫生建设计划。第三十一项：「军用禽兽之训练」，如骡马、军用鸽、军用犬等的训练。第二十七项：「军器之改良计划」，第三十七项：「向列强定制各项海陆空新式兵器，如潜水艇、航空机、坦克炮车、军用飞艇、汽球等，为充实我国之精锐兵器，与仿制兵器之需。」第四十九项：「扩张汉阳兵工厂，如德国克虏伯炮厂之计划。」第五十八项：「我国之海军建舰计划、航空建机计划、陆军之各种新式枪炮战车及科学兵器机械兵器建造计划。」这都是关于兵器之改良，购买和制造的计划，在充实国军的新锐兵器，加强战鬪力量。但为制造兵器，及供其他军事上之需，则要有种种工具，所以又有第三十九项：「购买各国军事书籍、军用品、军用科学仪器、军用交通器具、军用大小仪器等，以为整理之需。」还有第四十七项：「新兵器之标准」，这是说国军所用的新兵器，如陆军兵器、空军兵器、海军兵器、化学兵器等，均要有一定的标准，即新兵

器的制式要一律，种类要单纯，自制的要有一定标准，外购的亦要有一定标准，以便战时补充。但以未来战争的长期，对于一切武器必须能够自制自给，外国的仅为过渡时期及供仿造而已。至于扩充汉阳兵工厂，如同德国克虏伯炮厂，不过举其一例，其他海空军等厂，亦当要与世界第一等强国并驾齐驱。第二十项：「各地军港、要塞、炮台、航空港之新建计划」，这是军事建设上一个大规模的计划，工程浩大，需费亦巨。军港为海军根据地，航空港为海军航空根据地，要塞为筑城之一种，通常区分为：（一）陆地要塞，（二）江岸要塞，（三）海军要塞。炮台为设置炮位之所，要塞的一部。至于要塞的功用，在节省兵力，阻塞敌人，消耗敌人，疲困敌人，给予自己的军队以攻击敌人的适当机会。但我们则不可过信要塞的功用，如要认为我们已经构筑有强固的要塞，从此敌人便不敢来犯，那是错误的。世界顶有名的强固要塞，如比国的列日，法国的马奇诺，英国的新加坡，曾经先后在二次世界大战中文宣告她悲惨的命运，这真是我们一个最宝贵的教训。以上各项皆属国防军事建设计划。亦可分别归并于第二十二项：「发展海军建设计划」，第二十三项：「发展空军建设计划」，及第二十四项：「发展陆军建设计划」之内，这是无所不包的大军事建设计划。

其次，说到第二十五项：「作战计划」，孙子说：「多算胜，（算为作战计划——浴日注）少算不胜。」拿破仑说：「完备的计划为战争胜利之母。」近代各国的作战计划通常由参谋本部策定的，像有名的「史蒂芬计划」，便是德国参谋总长史蒂芬主持参谋本部时所豫定的对法作战计划，德国于第一次欧战未能攻下巴黎，打败法国，是因小毛奇没有澈底执行这个计划的错误。二次欧洲大战希特勒的打败法国，也是根据着「史蒂芬计划」而变化运用。可见作战计划在国防上的重要性。这里所说的「作战计划」，虽可以解释它包括政治作战，经济作战，文化作战及军事作战等计划，仍以专指军事的作战计划而言为恰当，如陆军作战计划，海军作战计划，空军作战计划，及陆海空军联合作战计划。还有第三十四项：「举行全国总动员之大演习计划，与全国海陆空军队国防攻守战术之大操演。」动员的原意，是最初步的军事行动，亦即最末一次的军事准备，也可以说是建军（装备）的准备完成与作战（集中）的运动的开始。于此足见动员最初的范围，是限于军队的装备，但自普法战争后，动员范围已逐渐扩大，直至第一次欧洲大战，其范围更加扩大，便有全国总动员之说。所谓全国总动员，即包括军事动员与民事动员两部。民事动员，日本称为「国家总动员」，即除军事外之全国动员。

所谓全国总动员演习，系在平时将所编成的动员计划加以实地演习，错误发生即予改正，并求熟则生巧，俾到真正动员的时候，得以迅速确实，为完成全国总动员的准备，以便战时立刻实现全国的总动员。

以上各部门的国防计划，国父原拟假以十年的长期间来完成其重要建设的，故大纲中有「完成十年国防重要建设计划一览表」的第四十六项，不过以科学落后，国防基础薄弱的我国，欲使其变为世界第一等强国，守必固，攻必取，则非十年所可奏效，十年之后，仍须来无数个十年。正如德皇威廉第二所说：「国防是永远做不完的怪物，改善和增进，亦同样的无止境。」虽说威廉的国防观是侵略的，但我们为自卫计，亦须不断地建设下去，因为世界各国的国防建设，有进无止，科学的进步，亦一日千里，倘若我们自甘落后，或中着「一劳永逸」之毒，则所建设的国防，必不足以适应将来战争的要求，无法逃避亡国灭种的命运。所以国父在大纲的第五项中定有「制定永远国防政策」。国父说过：「所谓无敌国外患，是自己心理上觉得没有外患，自以为很安全，是世界最强大的国家，外人不敢来侵犯，可以不必讲国防，所以一遇有外患，便至亡国。」（「民族主义」第五讲）这也是说国防要作不断的建设的。

此外，第三十三项：「仿效各国最新国防建设计划」，此为取长补短，但须经过消化，可归并于上述四大部门之内。关于国防建设的机构，国父主张设置一个具有综合性的国防本部（第三十二项）及召集各种国防会议（第二十五项及第五十项）以为整理国防建设及设计之资。

总之，中国为世界的一环，中国不能离开世界而闭关自守，所以为建设中国的国防，或确立有效的国防计划，固然要「知己」，更要「知彼」，即要明了国际形势，列强虚实，及其对我态度，谋我奸计。所以大纲中有第四十项：「组织考察世界各国军备建设团之意见书」，第五十七项：「注重国际军备之状态」，第七项：「太平洋国际政治问题与中国」，第六十项：「列强之远东远征海陆空军与我国国防」，第四十三项：「我国与各国国防实力比较表」，第六十一项：「各国富强之研究」，及第五十一项：「欧战战后之经验」，这一项所谓「欧战」，系指第一次欧战而言，今日我们是要进而接受二次欧战及韩战的经验了。但在国防建设上，则不能只是根据今天战争的经验，而忽略了未来战争的远景。

司马法说：「国虽强，好战必亡，天下虽安，忘战必危。」这是教示我们不可好战，却不可松懈了国防的建设，所以我们在战时要积极建设国防，就是平时也一样要积极建设国防。我们因为过去国防力量的薄弱，所以一遇日本的侵略，只得且战且退。胜利后，未遑建设新的国防力量，又遇俄帝侵略，共产倡乱，大陆沦亡，赤祸蔓延，言念及此，殊可痛恨！今我政府已决意一切从台湾做起，励精图治，整军经武，他日反攻胜利，务须根据国父这个宝贵的遗教，斟酌实际需要，详订实施计划，淬励奋鬪，实践力行，使我国防日臻强固，永无外患的侵袭，并维持世界的和平。