

### 三、國防建設

倘若人類皆愛和平，戰爭已經廢除的話，那麼我們現在也不必再來談什麼國防建設了。

國防建設即是戰爭準備，現代的戰爭即為總體戰。因此一般學者對於現代國防建設恒分為國防政治建設、國防經濟建設、國防文化建設及國防軍事建設諸部門。惟欲從事於這個新型國防的建設，決不是一蹴而幾，也不是頭痛醫頭，腳痛醫腳，所可有濟。必須了解本身與認識對象（假想敵），發揮全力，作有計劃的建設。才能強化國防，鞏固國防，做到「避免戰爭」或「戰則必勝」——實現國防的目的。

中國是世界一個古國，也是一個大國，氣候溫和，物產豐富，陸有長白山、興安嶺、阿爾泰山、天山、蔥嶺、崑崙山、喜馬拉雅山為天然屏障，海有舟山群島、澎湖列島、臺灣、香港、海南島、及東西沙群島為天然屏障，固然這些地理因素有利於我們國防上的防禦，但亦不過是補助的因素而已。正如孫子說：「地者兵之助也。」所以我們不可專恃這個天然屏障來鞏固我們的國防。因為現代交通工具的發達，由於輪船戰艦的使用，便可以打破我們海上的天然屏障。陸上的天然屏障，如天山、阿爾泰山大致多和邊界的方向維直，亦不足以阻止彼此的交通。長白山、興安嶺橫互於東北的邊境，蔥嶺、崑崙山、喜馬拉雅橫互於西南的邊境，彼此亦有相通的道路，何況今後以飛機的進步，可以橫渡海洋，又可以飛越高山峻嶺，又依于降落傘部隊與空中步兵的使用，隨時可以侵入我們的內部。其次我們的境內有松遼平原，華北平原（黃河三角洲），東南平原（長江三角洲），嶺南平原（珠江三角洲），兩湖平原（包括洞庭湖流域和鄱陽湖流域），亦便於侵入之敵裝甲部隊的活躍。我們再看：在過去對日抗戰中，因為我們沒有強大的海空軍，敵人便得安然在我沿海登陸。反之，在太平洋戰爭初期中，日本為什麼不一鼓作氣侵入美國本部，主要的不是太平洋的障礙，而是因為沒有優勢的海空軍。又看德國的發動歐戰，始終未能侵入英倫，主要的不是多維海峽的障礙，而是由於英國海軍的優勢，及擁有相當的空軍，足以控制多維海峽。我們明乎此，就應致力於人為的國防建設了。但在人為的國防體系中，像靜的國防力量是不足恃的，正如二次歐戰中，列日要塞不足以保障比利時的安全，馬奇諾防線不足以保障法國的安全，所以我們在人為的國防建設上，必須置重點於動的國防力量的建設，方足以鞏固國防，適應今後戰爭的要求。

在中國國防建設上，孫子兵法十三篇為一部偉大的國防指導原理。該書劈頭就說：「兵者國之大事，生死之地，存亡之道，不可不察也。」這是指示我們在未戰之前，就要致力於國防建設。倘若沒有強大的國防力量，而貿然與人家開戰，其危險將不堪設想。跟著又說：「上兵伐謀，其次伐交，其次伐兵，其下攻城。」又說：「善用兵者，修道而保法，故能為勝敗之政。」又說：「昔之善戰

者，先為不可勝，以待敵之可勝，不可勝在己，可勝在敵。」再說：「故用兵之法，無恃其不來，恃吾有以待之，無恃其不攻，恃吾有所不可攻也。」可惜歷代掌握著國防建設大權的君臣們只把它當作一部兵法的書看，鮮有把它的原理通用到國防上，即忽略它在國防指導上的價值。加以支配著歷代君臣們的腦筋，又是那些所謂「偃武修文」、「重文輕武」、「以大事小」、「以德服人」、「佳兵不祥」、「兵兇戰危」的思想，益以內戰的頻仍，國力的空虛，遂使國防建設無從發展。即頂大工程的萬里長城，在歷代的防禦上，亦幾等於零。尤以降及宋明之世，廢除徵兵制度，極端抑武揚文，一則崇尚理學，一則提倡八股，致士林日趨文弱，更造成國防上一個大大的漏洞，所以宋明皆由偏安而至亡國。迄於滿清，以異族入主中華，對於漢人的拮据，無所不用其極，所有兵事不許漢人過問，專事防內，不思防外。洎乎列強帝國主義的侵入，先後慘遭鴉片（中英戰爭）、丁巳（英法聯軍戰爭）、甲申（中法戰爭）、甲午（中日戰爭）、庚子（八國聯軍戰爭）諸役的失敗，割地賠款，舉國騷然。這時清廷自知以一族一姓之力不足以禦侮圖存，漢人從此始得過問兵事。說到當時對於國防建設的主張，先後有以林則徐為代表的「海防論」，以曾國藩、左宗棠為代表的「洋務論」，以李鴻章，張之洞為代表的「時務論」，以康有為、梁啟超為代表的「維新論」，畢竟因為他們沒有真正了解西洋富強的原因，文化的精神，及中國國情，故所發為議論和主張，均未成為起死回生之藥，且因清廷的腐敗過甚，（如慈禧太后移海軍建設經費來修頤和園等），亦多未付諸實施，故終未把中國國防的力量壯大起來。

「沒有國防，便沒有國家。」國父因飽受第一次歐戰的教訓，又目擊國防的危機，更感到過去「海防論」，「洋務論」，「時務論」及「維新論」的錯誤與失敗，便決意為中國國防開闢一條新生之路，擬著「國防計劃」一書以為宣傳，並作為今後國防建設的南針。

國父的國防言論，可以遠溯上李鴻章書的「人盡其材，地盡其利，物盡其用，貨暢其流。」這也可以說是他最初關於國防的主張。此後，民元在廣州軍界歡迎會上致詞說：「今日要務，在乎擴張軍備，以成完全鞏固之國防，然後可與世界列強並駕齊驅。」民二覆陳其美先生論建設國防武備書說：「中國之海軍，合全國之大小戰艦，不能過百隻，設不幸有外侮，則中國危矣。何也？我國之兵船不如外國之堅利也，槍砲不如外國之精銳也，兵工廠不如外國設備齊完也，故今日中國欲富強，非厲行擴張新軍備建設不可。同志謂中國國防不有相當武備建設，此中國不富強之原因，誠是也。故中國政府須勤修軍備，然後可以保障國家獨立民族生存也。文現聞袁君世凱，擬向外國大借外債以為擴張新軍備建設之需，果此事實行，則中國有相當新軍備建設也。如是則中國富強可計日而待也。昔滿清政府將擴張海軍建設之費以為建設一大娛樂園（指頤和園——浴日註）以作私人之娛樂，吾想今日民主政府，必定努力整理新軍備建設，改革中國舊軍備也，而不有昔日滿清政府之腐敗也。現在強鄰如虎，各欲吞食我國，若我國不有相當武備自衛，則我國必為虎所食也。故我國須改良武器，然後能自衛也，不為虎所食也。」民十三演講三民主義時，更指出中國國防的危機說：「因為我們的

海陸軍和各險要地方，沒有預備國防，外國隨時可以衝入，隨時可以亡中國。最近可以亡中國的是日本，他們的陸軍，平時可出一百萬，戰時可加到三百萬，海軍也是很強的，幾乎可以和英美爭雄。經過華盛頓會議之後，戰艦才限制到三十萬噸。日本的大戰船，像巡洋艦，潛水艇、驅逐艦都是很堅固，戰鬥力都是很大的。譬如日本此次派到白鵝潭來的兩隻驅逐艦，中國便沒有更大的戰鬥力的船可以抵抗，像這種驅逐艦在日本有百幾隻，日本如果用這種戰艦來和我鬥仗，隨時便可以破我們的國防，制我們的死命。而且我們沿海各險要地方，又沒有很大的砲台，可以鞏固國防，所以日本近在東鄰，他們的海陸軍隨時可以長驅直入。……專就軍事上的壓迫說，世界上無論那一個強國，都可以亡中國。」（「民族主義」第五講）

從上錄 國父這些言論，便可窺見 國父擬著「國防計劃」一書的動機。至於該書的內容，根據 國父於民國十年七月八日在廣州給廖仲愷先生的手札，那僅是 國父擬著「國防計劃」一書綱目草案，並非「國防計劃」一書的全豹。三民主義的自序說：「國家建設一書，較前三書為獨大，內函有民族主義、民權主義、民生主義、五權憲法、地方政府、中央政府、外交政策、國防計劃八冊，而民族主義一冊，已經脫稿，民權主義，民生主義二冊，亦草就大部，其他各冊，於思想之線索，研究之門徑，亦大略規畫就緒，俟有餘暇，便可執筆直書，無待思索。方擬全書告竣，乃出而問世，不期十一年六月十六陳炯明叛變，砲擊觀音山，竟將數年心血所成之各種草稿，並備參考之西籍數百種，悉被燬去，殊可痛恨！」

國父給廖先生這封信，可當作他擬著「國防計劃」一書的「大略規畫就緒，俟有餘暇，便可執筆直書，無待思索。」倘若不遭陳逆叛變的影響，而他又不是逝世得那麼早，則這部國防經典必可依照此綱目完成。

國父給廖先生的手札，原文如下：

仲愷同志鑒：當革命破壞告成之際，建設發端之始，予乃不禁興高采烈，欲以予生平之抱負，與積年研究之所得，定為建國計劃（即三民主義、五權憲法、國防計劃、革命方略等）舉而行之，以求一躍而登中國於富強之域焉。不期當時之黨人，以予之理想太高，遂格而不行。至今民國建元，十年於茲，中國猶未富強如列強者，皆以不實行予之救國計劃而已。余近日擬著一書（十年國防計劃）以為宣傳，使我國全國國民了解余之救國計劃也。該書之綱目，筆之如下：

- 一 國防概論
- 二 國防之方針與國防政策
- 三 國防之原則
- 四 國防建設大綱
- 五 製定永遠國防政策，和永遠以國防軍備充實建設，為立國之政策

- 六 國防與憲法
- 七 太平洋國際政治問題與中國
- 八 國防與三民主義、五權憲法、外交政策、中央政府、地方政府之關係
- 九 國防與實業計劃之關係
- 十 發展國防工業計劃
- 十一 發展國防農業計劃
- 十二 發展國防礦業計劃
- 十三 發展國防商業計劃
- 十四 發展國防交通計劃
- 十五 發展國防教育計劃
- 十六 財政之整理
- 十七 外交之政策和戰時外交之政策
- 十八 移民於東三省、新疆、西藏、內外蒙古各邊疆省計劃
- 十九 保護海外各地華僑之意見書
- 二十 各地軍港、要塞、砲台、航空港之新設計劃
- 二一 都市與鄉村之國防計劃
- 二二 發展海軍建設計劃
- 二三 發展航空建設計劃
- 二四 發展陸軍建設計劃
- 二五 各項重要會議之召集，如開全國國防建設會議，海軍建設會議，軍事教育會議之屬，由中央政府，每年舉行一次，以為整理國防建設
- 二六 軍事教育之改革與訓練計劃
- 二七 軍器之改良計劃
- 二八 軍制之改革
- 二九 軍醫之整理及改良軍人衛生之建設計劃
- 三十 國防警察之訓練
- 三一 軍用禽獸之訓練
- 三二 國防本部之進行工作
- 三三 仿效各國最新國防建設計劃
- 三四 舉行全國國防總動員之大演習計劃，和全國海陸空軍隊國防攻守戰術之大操演
- 三五 作戰計劃
- 三六 遣派青年軍校學生留學歐美各國學習各軍事專門學校及國防科學物質工程專門學校之意見書
- 三七 向列強定製各項陸海空新式兵器，如潛水艇、航空機、坦克砲車、軍用飛機、汽球等，以為充實我國之精銳兵器與仿製兵器之需
- 三八 獎勵國民關於國防物質科學發明之方略
- 三九 購買各國軍事書籍、軍用品、軍用科學儀器、軍用交通器具、軍

- 用大小機器等，以為整理國防之需
- 四十 組織考察世界各國軍備建設之意見書
  - 四一 聘請列強軍事專門人員來華教練我國海陸空軍事學生，及教練國防物質技術工程之意見計劃書
  - 四二 收回我國一切喪失領土，及租借地、租界、割讓地之計劃
  - 四三 我國與各國國防實力比較表
  - 四四 抵禦各國侵略中國計劃之方略
  - 四五 訓練國防基本人才三千萬計劃，訓練國防物質工程技術人才一千萬計劃
  - 四六 完成十年國防重要建設計劃一覽表
  - 四七 新兵器之標準
  - 四八 組織海陸空軍隊之標準
  - 四九 擴張漢陽兵工廠如德國克魯伯砲廠之計劃
  - 五十 國民代表大會關於國防計劃之修改、國防建設意見書
  - 五一 歐戰戰後之經驗
  - 五二 國防與人口問題
  - 五三 國防與國權
  - 五四 指導國民研究軍事學問之研究
  - 五五 實施全國精兵政策
  - 五六 軍人精神教育與物質教育之比較
  - 五七 注重國際軍備之狀況
  - 五八 我國之海軍建艦計劃，航空建設計劃，陸軍各種新式槍砲戰車及科學兵器機械兵器建造計劃
  - 五九 訓練不敗之海陸空軍計劃
  - 六十 列強之遠東遠征海陸空軍與我國國防
  - 六一 各國富強之研究
  - 六二 結論

以上各計劃，不過大綱而已，至於詳細之計劃，待本書脫稿，方可閱覽。予鑒察世界大勢及本國國情，而中國欲為世界第一等大強國，及免重受各國兵力侵略，則需努力實行擴張軍備建設也。若國民與政府一心一德實行之，則中國富強，如反掌之易也。手此，即候  
 毅安！

孫文 七月八日

這封手札中所載「國防計劃」一書的綱目六十二項，雖說尚是一篇信筆寫來的簡單初稿，卻具有現代化國防計劃的新規模。申言之，它不是十九世紀以前那種純粹軍事的國防計劃，已進而把關家的整個活動如政治、經濟、文化等部門和軍事並列一起，完成全體性的國防建設，來適應現代全體性的戰爭（即總體戰）。他眼光的遠大，計慮的週詳，實為林則徐、曾國藩、左宗棠、李鴻章、張之洞、康有為、梁啟超輩望塵莫及。

國父這個國防計劃大綱草案，真是範圍龐大，項目繁多，加果完成，必是一部輝煌巨著，與三民主義，實業計劃二書，鼎足而三。我要加以說明和研究的：

首先是第一項：「國防概論」，這是關於國防一般論述，亦可以說是全書的楔子或緒論。第二項：「國防之方針與國防政策」，所謂國防方針是根據國防思想（國防思想根據戰爭思想），假想敵國及本國各種特殊情形而制定的。國父所要制定的國防方針，是自衛的，不是侵略的，是守勢的，不是攻勢的，正如四十二項所說：「收回一切喪失疆土，及租借地，租界，割讓地之計劃」及四十四項：「抵禦各國侵略中國之方略。」又如手札所說：「免受各國兵力侵略」，依此而完成中國之自由獨立。所謂國防政策是為實現國防方針的手段與方案，它是隨時代環境而變更的。而國防方針則可經久不變，或往往一成不變，兩者的關係如此，其不同又如彼。至於國防政策的範圍應包括國防政治政策，國防經濟政策，國防文化政策，國防軍事政策，而以軍事為中心。第三項：「國防之原則」，本來在國防原則上，是以使敵人一兵一卒，不得侵入國境為最高原則，英國亞爾夫來多氏說：「真正的國防，在於不使敵人上陸一步。」近代各國軍事家亦多主張：「求戰場必於國境之外，但這是要擁有強大的武力，例如美國今日的國防，以擁有優勢的原子武器及陸海空軍，當然可以採用此一最高原則，試看她西邊的第一道防線在易北河，東邊的第一道防線，在所謂「太平洋防線」，便可想而知。以我們今日的國防力量，自然談不上採取此原則。惟依國父的意見，則以採取守勢作戰擊敗侵入的敵軍為原則。不過今日的國防觀念，已由一國自衛，擴大為一個集團的共同防衛，如歐洲的此利時、荷蘭、盧森堡諸小國，由於加入北大西洋公約國，亦可以保其安全。不過一個國家總要能自強才可。第四項：「國防建設大綱」這是確定國防建設的依據、宗旨、實行的方法與步驟，及所必備的條件與程序，正如建國必須制定「建國大綱」一樣。國父國防建設計劃的整個內容，依於大綱草案可分別歸納為國防政治建設，國防經濟建設，國防文化建設，國防軍事建設四部門，並作簡單的說明和研究如下：

### 一、國防政治建設

政治要以國防為中心，這是現代政治的趨勢。倘若政治建設不合乎國防的要求，或失敗的話，在平時足以招致國防的不安，到戰時，尤足導致戰爭的失敗。所以大綱中對於政治極為重視，故訂有第五十三項：「國防與國權」，國權亦稱主權，從事國防的建設，必須先求國家主權的獨立完整，要能自由行使，不受人家的支配。第六項：「國防與憲法」，憲法是國家的大本，是說中華民國應建設為一個真正的民主法治國家，俾能發揮全民的力量來建設國防，並使軍事國防的進行，不受政治變動的影響。第八項：「國防與三民主義、五權憲法……中央政府之關係。」三民主義與國防的關係，略如上述。五權憲法乃為造成一個五權分立的政府，建立一個萬能政府，負責國防的建設。中央政府與地方政府對於國防建設，應釐定職權，分工合作，且全體人員均要潔己奉公，增進效率。第三十

項：「國防警察之訓練」，用以防奸捕諜，維持國家治安，且可作為戰時的預備軍。第二十一項：「都市與鄉村之國防計劃」，是為建設全國都市與鄉村的國防化。第五十二項：「國防與人口問題」。這是關於全國人口的生殖養育問題，在國防上所需要的是質優量多，但兩者比較，質重於量。故應提倡國民體育，預防疾病，增進營養。第十八項：「移民東三省、新疆、西藏、內外蒙古各邊省計劃」，用政府力量，移民於西北邊省，以解決本部人口的過剩，並得充實邊疆，開發資源，鞏固國防。第十九項：「保護海外各地華僑之意見書」，華僑為革命之母，向來對於祖國有很大貢獻。故在國防上應盡量設法（或用外交或用海軍）來保護他們，使他們在海外得以自由生存發展，不受人家的侮辱與宰制。還有第十七項：「外交之政策和戰時外交之政策」，平時外交，在取得友邦的協調與援助，以利國防建設。戰時外交在孤立敵人，爭取與國，以促進戰爭的勝利。因此必須確立有效的外交政策。總之，我們要儘量利用外交來達到我國防上的要求，卻不可忽略外交的後盾——國防武力。

## 二、國防經濟建設

經濟為國防力之一環，現在一國的經濟建設，已由國民經濟發展到國防經濟的階段。關於國防經濟的定義，據國防經濟學者的見解，它是表現於下述的三種形態：第一、平時經濟，作戰爭的準備，其主要目的，仍在滿足一般國民經濟的需要。第二、過渡時期經濟，即在戰爭危機迫切的時候，實行各種準備戰時經濟的手段，如經濟動員。第三、戰時經濟，即經濟戰爭，主要在滿足國防武力，國民經濟的需要，及對敵實施經濟戰。在國防建設上，如果經濟沒有建設成功，則其他一切建設計劃，將難完成，而國防經濟的建設，要在完成軍事的經濟力量。國父說：「大德意志聯邦成立之初，本來是農業國，後來變成工業國，因為工業發達，所以陸海軍也隨之強盛。」（「民族主義」第四講）大綱上有第五項：「永遠以國防軍備充實建設，為立國之政策。」這是指示我們今後的經濟建設要以國防軍事為中心。第九項：「國防與實業計劃之關係」，國父的實業計劃，即屬於國防經濟——平時的國防經濟，自然與戰時有密切關係。第十項：「發展國防工業計劃」，工業分為輕工業與重工業，我國今後對於工業的建設，應側重於重工業，以便生產新武器，而加強國防軍的戰鬥力。正如俾士麥說：「國防的基幹是深植於工業繁榮的沃土中。」第十一項：「發展國防農業計劃」，在實現全國糧食的自給自足，準備支持來日的長期戰爭。第十二項：「發展國防礦業計劃」，在儘量開發各地礦產，如開採金銀礦產，以應財政上之需。開採煤、油、鋼、錫、鎢、銻、鋁、鉛、鋅等礦產以供工業上之用。第十三項：「發展國防商業計劃」，在使國內和國外的貿易活動，都在政府的管制之下，俾有助於國防力量的養成。例如獎勵大量輸入國防用品及重工業的器材原料，使一切國防上及重工業上之基本設施，得以儘速完成。而於奢侈品及非必需品則禁止輸入，以節約外匯，但要注意的，必須禁絕奸商污吏的走私漏稅。第十四項「發展國防交通計劃」，為建設陸上水上空中各種交通網，以便國防上的通訊和運輸。第十六項：「財政之整理」，這是國父有感於當時財政的紊亂，不合乎國防的要求，故提

出這個計劃，在肅清貪污，確立制度，平衡收支，培養稅源，增加收入，俾國防建設得以順利進行。

### 三、國防文化建設

文化力量在戰爭上亦可以取勝，與武力的比較，武力固可以取勝，但武力為保持其所獲得的勝利，仍須繼以文化的發揚。國父說得好：「大凡一個國家，所以能夠強盛的緣故，起初的時候，都是出於武力發展，繼之種種文化的發揚，便能成功。」（「民族主義」第六講）可是為發展文化，充實文化的力量，首在實現學校教育的國防化，但亦包括社會教育與家庭教育的國防化，旨在把每一個國民養成「國防人」，以參加國防工作及全民戰爭。第四十五項：「訓練國防基本人才三千萬計劃，訓練國防物質工程技術人才一千萬計劃」，這真是一個迫切而龐大的計劃，在常人驟然看來，似乎近於吹牛，誠如現代國防部門之廣，國防業務之繁，非養成這麼多的人才莫辦，尤以戰時國防各部門的動員需要人才更多，故不可不預為準備。第五十四項：「指導國民研究軍事學問之研究」在增進國民的軍事常識及技能，其實施方式——或用演講，或用通訊，或用圖書儀器，或設立訓練班，或設立各種協會如射擊協會，防空協會來促成之。還有。第三十八項：「獎勵國民關於國防物質科學發明之方略」，我們知道：科學是國防的基礎。今日我國最感落後的就是科學，用欲發展科學，除普及科學教育外，還要獎勵專家分途研究，多多發明。現在世界各國科學水準最高的國家，首推美國，科學研究機關，有如林立，不惜金錢的耗費，所以在二次大戰中，終於完成了原子彈的發明。至於各國政府對於科學上有特殊貢獻或發明的專家，獎予巨金，乃為常事，且有賜以爵位者，如意國無線電發明家馬可尼的獲得侯爵，有享受國葬之禮者，如德國巴羅尼布氏的逝世，他是尼布可式圖版的發明家，又為無線電傳真的功勞者。且遠在一八八二年陸巴特克福博士遠赴印度，發現了虎疫的病原菌，回國時，威廉第二歡迎以凱旋將軍之禮，科學壇上，一時傳為佳話。國父說過：「恢復我們一切國粹之後，還要去學歐美之所長。……外國的長處，就是科學。……如果能夠迎頭去學，十年之後，雖然不能超過外國，一定可以和他們並駕齊驅。」（「民族主義」第六講）確是真知灼見。

### 四、國防軍事建設

軍事在國防上為重要的一環。上述政治、經濟、文化諸部門均要與軍事配合而並進。因為國防建設是準備戰爭，而軍事戰又是總體戰的骨幹，沒有強大的軍事力量，簡直無從鞏固國防，參加現代的戰爭。先談軍事教育，大綱中第二十六項：「軍事教育之改革與訓練計劃」，我國軍事教育向落人後，亟應改革，及樹立健全的訓練計劃，以資養成優良的幹部。第五十六項：「軍人精神教育與物質教育之比較」，兩者比較，當以精神教育為重，尤以物質裝備處於劣勢的國軍，更應以精神教育為重。第五十九項：「訓練不敗之海陸空軍計劃」，欲訓練陸海空

軍成為戰而不敗的軍隊，確非易事，有待於優良教育的建設，使指揮官對於戰略戰術運用自如，士兵對於戰鬥技能極為嫻熟，及全體官兵均有為主義而奮鬥犧牲的決心。第三十六項：「遣派青年軍校學生留學歐美各國，學習於各軍事專門學校，及國防科學、物質工程專門學校之意見書。」此為深造青年學生成為專家來擔當軍事上或經濟上的國防建設等任務。第四十一項：「聘請列強軍事專門人員來華教練我海陸空軍事學生，及教練國防物質技術工程之意見書」，這是「楚材晉用」的政策，因我國向來缺乏此項專才，故宜酌聘諸友邦，以為顧問或教官。

說到二十八項：「軍制之改革」，是主張改革軍隊的建制及保育制度，以適應國防上的要求。第五十五項：「實施全國精兵政策」，是說今後的建軍，應採取精兵主義，在平時兵額宜少不宜多，以免曠耗國帑。相反的，在戰時卻要求兵愈多愈好，兵多而素質又優良，戰則必勝。這也是國父主張採取「征兵制度」的理由。第四十八項：「組織海陸空軍隊之標準」，這是屬於軍隊的編制問題，而軍隊編制的標準。則以擁有兵員兵器，及戰術要求，敵軍狀態而定，且應不斷提高標準。中國人做事最大的毛病就是沒有標準，在建軍上尤應切戒。第二十九項：「軍醫之整理及改良軍人衛生之建設計劃」，孫子說過：「凡軍好高而惡下，貴陽而賤陰，養生而處實，軍無百疾，是謂必勝。」故為維持軍人的康健必須講求改良衛生，而改良衛生，首在整理軍醫，及確立改良衛生建設計劃。第三十一項：「軍用禽獸之訓練」，如驢馬、軍用鴿、軍用犬等的訓練。第二十七項：「軍器之改良計劃」，第三十七項：「向列強定製各項海陸空新式兵器，如潛水艇、航空機、坦克砲車、軍用飛艇、汽球等，為充實我國之精銳兵器，與仿製兵器之需。」第四十九項：「擴張漢陽兵工廠，如德國克虜伯砲廠之計劃。」第五十八項：「我國之海軍建艦計劃、航空建機計劃、陸軍之各種新式槍砲戰車及科學兵器機械兵器建造計劃。」這都是關於兵器之改良，購買和製造的計劃，在充實國軍的新銳兵器，加強戰鬥力量。但為製造兵器，及供其他軍事上之需，則要有種種工具，所以又有第三十九項：「購買各國軍事書籍、軍用品、軍用科學儀器、軍用交通器具、軍用大小儀器等，以為整理之需。」還有第四十七項：「新兵器之標準」，這是說國軍所用的新兵器，如陸軍兵器、空軍兵器、海軍兵器、化學兵器等，均要有一定的標準，即新兵器的制式要一律，種類要單純，自製的要有一定標準，外購的亦要有一定標準，以便戰時補充。但以未來戰爭的長期，對於一切武器必須能夠自製自給，外國的僅為過渡時期及供仿造而已。至於擴充漢陽兵工廠，如同德國克虜伯砲廠，不過舉其一例，其他海空軍等廠，亦當要與世界第一等強國並駕齊驅。第二十項：「各地軍港、要塞、砲臺、航空港之新建設計劃」，這是軍事建設上一個大規模的計劃，工程浩大，需費亦鉅。軍港為海軍根據地，航空港為海軍航空根據地，要塞為築城之一種，通常區分為：

(一) 陸地要塞，(二) 江岸要塞，(三) 海軍要塞。砲臺為設置砲位之所，要塞的一部。至於要塞的功用，在節省兵力，阻塞敵人，消耗敵人，疲困敵人，給予自己的軍隊以攻擊敵人的適當機會。但我們則不可過信要塞的功用，如要認為我們已經構築有強固的要塞，從此敵人便不敢來犯，那是錯誤的。世界頂有名的強固要塞，如比國的列日，法國的馬奇諾，英國的新加坡，曾經先後在二次世界大戰中文宣告她悲慘的命運，這真是我們一個最寶貴的教訓。以上各項皆屬國防

軍事建設計劃。亦可分別歸併於第二十二項：「發展海軍建設計劃」，第二十三項：「發展空軍建設計劃」，及第二十四項：「發展陸軍建設計劃」之內，這是無所不包的大軍事建設計劃。

其次，說到第二十五項：「作戰計劃」，孫子說：「多算勝，（算為作戰計劃——浴日註）少算不勝。」拿破崙說：「完備的計劃為戰爭勝利之母。」近代各國的作戰計劃通常由參謀本部策定的，像有名的「史蒂芬計劃」，便是德國參謀總長史蒂芬主持參謀本部時所豫定的對法作戰計劃，德國於第一次歐戰未能攻下巴黎，打敗法國，是因小毛奇沒有澈底執行這個計劃的錯誤。二次歐洲大戰希特勒的打敗法國，也是根據著「史蒂芬計劃」而變化運用。可見作戰計劃在國防上的重要性。這裏所說的「作戰計劃」，雖可以解釋它包括政治作戰，經濟作戰，文化作戰及軍事作戰等計劃，仍以專指軍事的作戰計劃而言為洽當，如陸軍作戰計劃，海軍作戰計劃，空軍作戰計劃，及陸海空軍聯合作戰計劃。還有第三十四項：「舉行全國總動員之大演習計劃，與全國海陸空軍隊國防攻守戰術之大操演。」動員的原意，是最初步的軍事行動，亦即最末一次的軍事準備，也可以說是建軍（裝備）的準備完成與作戰（集中）的行動的開始。於此足見動員最初的範圍，是限於軍隊的裝備，但自普法戰爭後，動員範圍已逐漸擴大，直至第一次歐洲大戰，其範圍更加擴大，便有全國總動員之說。所謂全國總動員，即包括軍事動員與民事動員兩部。民事動員，日本稱為「國家總動員」，即除軍事外之全國動員。所謂全國總動員演習，係在平時將所編成的動員計劃加以實地演習，錯誤發生即予改正，並求熟則生巧，俾到真正動員的時候，得以迅速確實，為完成全國總動員的準備，以便戰時立刻實現全國的總動員。

以上各部門的國防計劃，國父原擬假以十年的長期間來完成其重要建設的，故大綱中有「完成十年國防重要建設計劃一覽表」的第四十六項，不過以科學落後，國防基礎薄弱的我國，欲使其變為世界第一等強國，守必固，攻必取，則非十年所可奏效，十年之後，仍須來無數個十年。正如德皇威廉第二所說：「國防是永遠做不完的怪物，改善和增進，亦同樣的無止境。」雖說威廉的國防觀是侵略的，但我們為自衛計，亦須不斷地建設下去，因為世界各國的國防建設，有進無止，科學的進步，亦一日千里，倘若我們自甘落後，或中著「一勞永逸」之毒，則所建設的國防，必不足以適應將來戰爭的要求，無法逃避亡國滅種的命運。所以國父在大綱的第五項中定有「製定永遠國防政策」。國父說過：「所謂無敵國外患，是自己心理上覺得沒有外患，自以為很安全，是世界最強大的國家，外人不敢來侵犯，可以不必講國防，所以一遇有外患，便至亡國。」（「民族主義」第五講）這也是說國防要作不斷的建設的。

此外，第三十三項：「仿效各國最新國防建設計劃」，此為取長補短，但須經過消化，可歸併於上述四大部門之內。關於國防建設的機構，國父主張設置一個具有綜合性的國防本部（第三十二項）及召集各種國防會議（第二十五項及第五十項）以為整理國防建設及設計之資。

總之，中國為世界的一環，中國不能離開世界而閉關自守，所以為建設中國的國防，或確立有效的國防計劃，固然要「知己」，更要「知彼」，即要明瞭國際形勢，列強虛實，及其對我態度，謀我奸計。所以大綱中有第四十項：「組織考察世界各國軍備建設團之意見書」，第五十七項：「注重國際軍備之狀態」，第七項：「太平洋國際政治問題與中國」，第六十項：「列強之遠東遠征海陸空軍與我國國防」，第四十三項：「我國與各國國防實力比較表」，第六十一項：「各國富強之研究」，及第五十一項：「歐戰戰後之經驗」，這一項所謂「歐戰」，係指第一次歐戰而言，今日我們是要進而接受二次歐戰及韓戰的經驗了。但在國防建設上，則不能只是根據今天戰爭的經驗，而忽略了未來戰爭的遠景。

司馬法說：「國雖強，好戰必亡，天下雖安，忘戰必危。」這是教示我們不可好戰，卻不可鬆懈了國防的建設，所以我們在戰時要積極建設國防，就是平時也一樣要積極建設國防。我們因為過去國防力量的薄弱，所以一遇日本的侵略，只得且戰且退。勝利後，未遑建設新的國防力量，又遇俄帝侵略，共產倡亂，大陸淪亡，赤禍蔓延，言念及此，殊可痛恨！今我政府已決意一切從臺灣做起，勵精圖治，整軍經武，他日反攻勝利，務須根據國父這個寶貴的遺教，斟酌實際需要，詳訂實施計劃，淬勵奮鬥，實踐力行，使我國防日臻強固，永無外患的侵凌，並維持世界的和平。